



PA/2017/00008

Prot. Gen. n. 2018/

Class. VI/2 fascicolo 2017/18

Treviglio, 12.02.2018

DECRETO DI NON ASSOGGETTABILITA' ALLA PROCEDURA DI VAS

VARIANTE AL P.I.I. DENOMINATO "EX BASLINI" PRESENTATO DALLA SOCIETA' HABITA S.R.L.
VERIFICA ASSOGGETTABILITA ALLA VALUTAZIONE AMBIENTALE STRATEGICA.

L'AUTORITA' COMPETENTE PER LA VAS D'INTESA CON L'AUTORITA' PROCEDENTE

PREMESSO:

- che il Comune di Treviglio è dotato di Piano di Governo del Territorio approvato dal Consiglio Comunale con deliberazione n. 12 del 07.12.2012 e pubblicato sul B.U.R.L. n. 22 Serie avvisi e concorsi del 30.05.2012;
- che la Società Habita s.r.l. ha depositato in data 31.10.2017 prot. n. 54831, integrata in data 27.11.2017 prot. 59466, una proposta di variante al Programma Integrato di Intervento denominata "ex Baslini" finalizzata a:
 - modificare la viabilità mediante spostamento della rotatoria posta sul lato sud con innesto sulla via Ernesto Baslini e conseguente mutamento dei flussi di traffico gravanti su detta strada, con conseguente modifica degli aspetti convenzionali;
- che i piani attuativi che comportano variante ai Piani e Programmi sono da assoggettare al procedimento di verifica di assoggettabilità alla VAS ai sensi dell'art. 4 comma 2-bis della L.R. 12/05 e s.m.i.;

VISTI gli artt. 14 e 92 della L.R. 12/05 e s.m.i. che disciplinano la procedura di approvazione dei Programmi Integrati di Intervento;

RICHIAMATI gli indirizzi generali per la Valutazione Ambientale (VAS) approvati con D.C.R. 13 marzo 2007 n. 8/351 e gli ulteriori adempimenti di disciplina approvati dalla Giunta Regionale con D.G.R. 27.12.2007 n. 8/6420 modificati ed integrati con D.G.R. 30.12.2009 n. 81/10971 - D.G.R. 10.11.2010 n. 0/761 - D.G.R. 25.07.2012 n. 9/3836;

VISTA la Circolare n. 13071 del 14.12.2010 della Direzione Generale Territorio ed Urbanistica della Regione Lombardia avente ad oggetto "L'applicazione della Valutazione Ambientale di Piani e Programmi - VAS nel contesto comunale";

VISTO il decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152 "Norme in materia ambientale" e s.m.i.;

CHE con deliberazione di Giunta Comunale n. 181 del 29.11.2017 è stato avviato il procedimento di verifica di assoggettabilità alla VAS della variante al Programma Integrato di Intervento denominato "ex Baslini" ai sensi degli artt. 14 e 92 della L.R. n. 12/2005 e s.m.i.;

VISTO il rapporto ambientale preliminare relativo alla proposta di variante di cui sopra e la relazione tecnica illustrativa elaborati dallo Studio Oggioni e Associati in data 13.11.2017 evidenzia che la variante al PII:

- non comporta incrementi di SLP rispetto a quanto già valutato in sede di stesura del PII e non muta il traffico indotto dai nuovi insediamenti;
- non prevede aumento del parco macchine circolante e non aggrava il carico insediativo; la variante non muta la stima di emissioni già valutata in sede di stesura del PII vigente e successiva variante;
- la variante alla viabilità con la traslazione della prevista rotatoria non incide sulle prescrizioni dettate dall'indagine di clima acustico circa la necessità del posizionamento di barriere acustiche (h. mt. 3,00) in prossimità degli edifici scolastici lungo la via Baslini e di barriere a "verde" (alberi a latifoglie) in di via Montegrappa. Riconfermando quanto sostenuto nel rapporto preliminare del Novembre 2010 circa il rispetto in tutte le aree del PII dei parametri prescritti dalle normative sia nel periodo diurno sia in quello notturno;
- l'intervento di variante non modifica la destinazione d'uso del suolo;
- la variante proposta modifica solo parzialmente il sedime stradale della via Baslini, facendolo confluire nella rotatoria già prevista dal PII, di cui si prevede lo spostamento mantenendo i previsti sistemi di raccolta e smaltimento delle acque piovane e percolanti, escludendo qualsiasi modifica derivante dalla proposta di variante al PII;
- la variante non incide sulla gestione dei rifiuti;
- lo spostamento della rotatoria prevista nella variante non influisce sulla sistemazione a verde già proposta col PII vigente;
- durante l'esecuzione dei lavori di realizzazione della rotonda si avrà un impatto temporaneo sulla viabilità esistente che dovrà essere deviata per garantire l'esecuzione. L'intervento comunque si configura all'interno del cantiere del PII e pertanto non andrà a modificare gli impatti già previsti nel PII vigente.
- In conclusione "... le azioni contemplate nella proposta progettuale relativamente all'ambito di P.A NON generano impatti negativi relativamente alle singole matrici..." e consentono "...agli Enti deputati ad assumere le determinazioni di propria spettanza in ordine alla esclusione della procedura di VAS";

DATO ATTO CHE:

- con lettera del 21.12.2017, prot. n. 63919 è stata inviata la comunicazione di avvio del procedimento con la contestuale messa a disposizione del Rapporto Preliminare ai soggetti individuati competenti in materia ambientale e agli enti territorialmente interessati;
- in data 03.01.2018 il Rapporto Preliminare della proposta di variante, sono stati messi a disposizione mediante pubblicazione sul sito regionale (SIVAS) e sul sito comunale a far data dal 03.01.2018;
- in riferimento alla suddetta comunicazione di avvio del procedimento nel termine del giorno 02.02.2018 sono pervenuti i seguenti pareri e contributi da parte degli Enti competenti;
- PROVINCIA DI BERGAMO, in data 02.02.2018, prot. gen. 6609;
- ATS di BERGAMO, in data 02.02.2018, prot. gen. 6646;
- ARPA LOMBARDIA dipartimento di Bergamo in data 01.02.2018, prot. gen. 6475;

Altresì, è pervenuta osservazione del Sig. Giuseppe Merisi in qualità di legale rappresentante ditta FAMA s.n.c. con sede in Treviglio, via del Bosco 21, in data 01.02.2018, prot. gen. 6218.

CONSIDERATO che i pareri degli Enti pervenuti, sono orientati alla esclusione della verifica di assoggettabilità alla VAS della variante al Programma Integrato di Intervento denominato "ex Baslini" ai sensi degli artt. 14 e 92 della L.R. n. 12/2005 e s.m.i., e si riassumono attraverso i rilievi espressi e in particolare:

- Parere Provincia di Bergamo in cui si evidenzia quanto segue:

"La proposta di Variante al P.I.I. è presentata dalla Soc. Habita Srl e riguarda le aree industriali dismesse della Soc. "BASLINI SPA". Si evince dal R.P. che la modifica urbanistica al vigente P.I.I. comporta Variante al P.d.R. del PGT e in sostanza consiste in "una modesta traslazione con ampliamento della rotatoria prevista nella viabilità interna al P.I.I., collocandola lungo la SP 472 /via Baslini, in parte su aree di proprietà del Comune, esterne al perimetro del P.I.I. e relative all'attuale sedime stradale della via Baslini". Nel dettaglio, la modifica alla viabilità si attua mediante lo spostamento e l'ampliamento della rotatoria posta sul lato sud dell'ambito con innesto sulla via Ernesto Baslini, originariamente prevista nella viabilità interna nel P.I.I. vigente. La nuova localizzazione della rotatoria consente di "sfruttare la strada perimetrale sud del progetto come strada di riammagliamentamento urbano che va a collegarsi tramite la nuova rotatoria del PalaFaccheti al nuovo sottopasso della ferrovia per far proseguire quest'ultima sino alla via Milano / SP 11".

Destinazione urbanistica vigente/variante.

Il nuovo ambito della rotonda interno al perimetro del P.I.I. ricade in "aree destinate alla urbanizzazione primaria", pertanto non riduce la dotazione di aree a standard del P.I.I., né la dotazione di aree per l'urbanizzazione primaria dello stesso P.I.I. Per quanto riguarda l'ambito della rotonda esterno al P.I.I. esso ricade sull'attuale "sedime stradale" della via Baslini, riconfermando la destinazione del PGT vigente. In relazione alle modifiche proposte e alla verifica degli impatti ambientali svolta dal R.P., si ritiene opportuno osservare quanto segue. In merito alla stima dei flussi di traffico attesi si rileva che la presente Variante non comporta ulteriori nuovi insediamenti rispetto a quanto già ammesso dal vigente P.I.I. e pertanto non genera altri incrementi di traffico.

*In tema di **natura, paesaggio, biodiversità**, si evidenzia che l'area oggetto di Variante non risulta interessata dalle componenti della Rete Ecologica Regionale (RER) L'intervento non interessa direttamente Aree protette (Parchi riserve o monumenti naturali) e non interferisce con i siti di Rete Natura 2000 (SIC e ZPS). La modifica alla rotonda prevista dalla presente Variante, non influisce sulla dotazione a "verde" prevista dal P.I.I. vigente. In tema di acque e sottoservizi, con riferimento al parere rilasciato dal Servizio Risorse Idriche – Uff. Scarichi, si comunica che non vi sono osservazioni. In tema di **viabilità, il Settore Viabilità, Edilizia e Patrimonio**, si esprime parere favorevole in quanto la nuova viabilità risulta esterna al sedime della strada provinciale.*

*In tema di **gestione rifiuti**. "Nel sito ex Baslini sono in corso interventi di bonifica. sono state chieste integrazioni documentali e chiarimenti (e) di presentare, una relazione finalizzata alla verifica della corrispondenza delle opere in progetto con le assunzioni di cui all'Analisi di Rischio sito specifica (vie di esposizione, bersagli, parametri sito specifici del terreno, delle acque sotterranee, degli edifici, ecc, ...);*

Conclusioni. Premesso quanto sopra richiamato, considerato che:

- oggetto della presente verifica sono esclusivamente gli interventi della Variante al P.I.I. vigente;*
- le modifiche previste risultano coerenti secondo i disposti della L.R. 31/2014 e succ. modifiche di cui all'art.1 comma 1 lett. d) della L.R. n. 16/2017 ;*
- gli impatti previsti rispetto alle componenti ambientali risultano, stante quanto rilevato dal R.P. ed allegati, prevalentemente non rilevanti;*
- Sono da escludersi possibili interferenze dirette con le Aree Protette ex LR 86/83 e con i Siti Rete Natura 2000 (SIC e ZPS);*

Per quanto sopra esposto, si ritiene che non sia necessaria l'attivazione della procedura di valutazione ambientale strategica della Variante al P.G.T., ma si raccomanda il rispetto di quanto indicato dal Servizio Rifiuti."

- Parere ATS di Bergamo in cui si evidenzia quanto segue:

"Vista la L.R. 12/2005, si ritiene, limitatamente agli aspetti di competenza, di non assoggettare alla procedura di VAS (Valutazione ambientale Strategica) la variante urbanistica relativa al P.I.I. "Area ex Baslini", poiché trattasi di una modesta variante esclusivamente riferita alla traslazione di una rotonda stradale senza nessuna modifica delle destinazioni d'uso delle aree sia del peso "insediativo" del P.I.I.

Inquinamento Luminoso. Dovrà essere rispettata ... la normativa in materia di inquinamento luminoso ai sensi della L.R. n. 31/2015 prevedendo l'abbattimento delle emissioni luminose inviate sopra l'orizzonte ed il contenimento della dispersione di luce al di fuori delle zone da illuminare.

Paesaggio. Per la realizzazione delle fasce di mitigazione ... ed in generale di tutte le "opere verdi", le stesse dovranno essere di specie autoctone ed idonee ai siti interessati (vedasi elenchi reperibili nelle D.G.R. applicative della L.R. 10/2008 – D.G.R. n. 8/7736 del 24/07/2008 e D.G.R. n. 8/11102 del 27/01/2010 – D.G.R. n. 6/48740 del 29/02/2000 sull'ingegneria naturalistica).

Per quanto attiene gli **aspetti igienico sanitari** ed in merito agli obiettivi di prevenzione della salute pubblica, si ritiene che sia l'autorità Procedente che Competente per la VAS valutino attentamente la necessità e l'opportunità di implementare i risultati e le conclusioni dello studio del traffico con una valutazione del rischio sanitario dovuto all'esposizione della popolazione all'inquinamento atmosferico generato dal traffico veicolare indotto considerando i diversi scenari ante operam e post operam relativi agli step di realizzazione di tutti i fabbricati previsti...".

- Parere ARPA Lombardia in cui si evidenzia quanto segue:

"La variante riguarda le opere di urbanizzazione primaria previste nel Programma Integrato d'Intervento PII inerente l'area dismessa denominata area "ex Baslini" in comune di Treviglio. La variante è necessaria per consentire una modesta traslazione di una rotonda già prevista nella viabilità interna al PII con contestuale ampliamento e posizionamento lungo la strada S.P. n. 472 o Via Baslini.

Stando a quanto dichiarato nella premessa del rapporto preliminare inerente la variante, la traslazione e l'ampliamento della rotonda sono necessari in quanto l'operatore, in sede di attuazione delle previsioni di PII, ha ravvisato la necessità di realizzare una struttura commerciale di media dimensione senza modifica dei pesi insediativi né delle dotazioni di standard prescritti per il PII in essere.

A seguito di detta proposta d'insediamento della media struttura commerciale l'amministrazione comunale ha chiesto un'ulteriore verifica del traffico indotto e da questa verifica è emersa l'esigenza di collocare in posizione leggermente traslata la rotonda prevista a

sud del PII ed è emersa l'esigenza di ampliarla prevedendo un nuovo innesto sulla S.P. n. 472 o Via Baslini.

Il presente parere riguarda esclusivamente la proposta di modifica viabilistica e non il PII già in attuazione. In merito si ricorda che è compito del Comune, in qualità di responsabile del procedimento, l'eventuale verifica della coerenza di tale modifica viabilistica con gli accertamenti di contaminazione delle matrici ambientali in corso nell'area ex Baslini. Inoltre è compito del comune la verifica sull'esclusione della variante viabilistica proposta, che va a coinvolgere anche una Strada Provinciale e cioè la S.P. 472, dall'assoggettabilità alla normativa in materia di Valutazione d'Impatto Ambientale (VIA). Per quanto attiene l'impatto acustico della variante si ritiene necessario che il comune di Treviglio richieda ai proponenti una valutazione (art.8 comma 2 della L.447/95 e s.m.i.) ad integrazione di quella a suo tempo effettuata per il PII ante variante (allegata in estratto al rapporto preliminare della variante in oggetto e redatta da Envir-Bonifiche Ambientali). Tale valutazione dovrà tener conto del nuovo scenario dato dallo spostamento della rotatoria in relazione ai potenziali recettori che sorgeranno nell'ambito dell'area del PII "ex Baslini" ma anche in relazione ai recettori esistenti e/o di eventuale futura collocazione a sud della S.P. n.472 o Via Baslini. Nella valutazione acustica allegata al rapporto preliminare e relativa al PII "ex Baslini" ante variante erano state previste barriere acustiche a nord-nordovest della S.P. n. 472. La nuova valutazione dovrà considerare come il posizionamento delle barriere e lo spostamento della rotatoria incidano dal punto di vista acustico anche sui recettori esistenti.

- Osservazioni presentate dal sig. Giuseppe Merisi in qualità di legale rappresentante ditta FAMA s.n.c. con sede in Treviglio, via del Bosco 21, in data 01.02.2018, prot. gen. 6218, di seguito sintetizzate:

“ 1. Ritiene illegittimo il termine di presentazione delle proposte e suggerimenti per vizio di forma; ciò sulla base dell'argomentazione che non risulta possibile trovare sul sito dell'A.C. gli elaborati completi del P.I.I. vigente.

2. Pertinenza del procedimento di verifica di esclusione dalla VAS e suo possibile esito in base all'argomentazione della approssimazione del RA pubblicato e della inadeguatezza delle valutazioni ivi espresse.

3. Contraddizioni e carenze nella linea argomentativa e parzialità nell'utilizzo degli studi specialistici allegati, con non adeguata considerazione degli interventi infrastrutturali indicati come necessari rispetto alle diverse fasi attuative.

4. Carezza sostanziale delle valutazioni di merito sulle altre proprietà interferite dagli interventi ritenuti essenziali, con specifico riferimento alle aree di proprietà della società FAMA e alle interferenze che non rendono attuabili gli interventi previsti senza la compartecipazione della suddetta proprietà”.

Valutato il complesso delle informazioni che emergono dalla documentazione prodotta;

Esaminate le proposte/osservazioni presentate dal sig. Giuseppe Merisi e di rispondere con le seguenti argomentazioni:

- relativamente al punto 1. Il vigente P.I.I. denominato "Ex Baslini" è stato adottato con delibera di Giunta Comunale n. 187 del 28.11.2012 ed approvato con Deliberazione della Giunta Comunale n. 13 del 01.02.2013, e risulta conforme al PGT. Il progetto fu presentato in forma cartacea, e il progetto è visionabile esclusivamente presso la Segreteria dell'ufficio urbanistica, dove è conservato l'originale (come peraltro riportato sul sito web del comune alle avvertenze alla consultazione della suddetta Deliberazione della Giunta Comunale). La società FAMA ne è a conoscenza in quanto ha presentato a suo tempo puntuale osservazione.

- relativamente al punto 2. La VAS è relativa alla proposta di Variante al P.I.I. denominato "ex Baslini" e riguarda aree industriali dismesse. Si evince dal R.P. che la modifica urbanistica in sostanza consiste in *"una modesta traslazione con ampliamento della rotatoria prevista nella viabilità interna al P.I.I., collocandola lungo la SP 472 /via Baslini, in parte su aree di proprietà del Comune, esterne al perimetro del P.I.I. e relative all'attuale sedime stradale della via Baslini"*. La nuova localizzazione della rotatoria consente di *"sfruttare la strada perimetrale sud del progetto come strada di riaménagement urbano che va a collegarsi tramite la nuova rotatoria del PalaFaccheti al nuovo sottopasso della ferrovia per far proseguire quest'ultima sino alla via Milano / SP 11"*. Pertanto le valutazioni e gli studi prodotti nel Rapporto Preliminare sono sufficienti ed adeguati per esprimere le valutazioni sulla proposta di variante.

- relativamente al punto 3. Il sedime occupato dalla nuova rotatoria prevista nella proposta di variante non riduce la dotazione di aree a standard del P.I.I., né la dotazione di aree per l'urbanizzazione primaria. In relazione alle modifiche proposte e alla verifica degli impatti ambientali svolta dal R.P., si osserva in merito alla stima dei flussi di traffico attesi, che la presente Variante non comporta ulteriori nuovi insediamenti rispetto a quanto già ammesso dal vigente P.I.I. e pertanto non genera ulteriori incrementi di traffico.

- relativamente al punto 4. Il P.I.I. prevede il collegamento della viabilità interna con la via Del Bosco. Tale previsione è confermata e l'intervento riveste carattere prioritario nello studio elaborato dal Centro Studi Traffico e ripreso nel R.P.. Pertanto si condivide la necessità di realizzare detto collegamento in tempi brevi.

Preso atto che la Conferenza di Valutazione in data 15.02.2018, ha ritenuto che *"la variante nei suoi esiti locali risulti sostenibile e che i suoi esiti generali possano essere assolutamente comparabili con quelli già sottoposti a VAS e che dunque la presente procedura possa venire esclusa dalla VAS"* e che *"al fine della sostenibilità ambientale dell'intervento e secondo le indicazioni degli enti competenti in materia ambientale e territorialmente interessati,*

l'attuatore dovrà obbligatoriamente ottemperare alle indicazioni e raccomandazioni espresse dagli stessi" come risulta dal verbale allegato al presente atto con tutti i suoi allegati;

VISTI l'art. 16, comma 2, della L. 241/90;

RITENUTO tutto quanto sopra espresso, che il P.I.I. denominato "EX Baslini" comportante Variante al P.d.R. del PGT, non produca effetti significativi sull'ambiente, nell'accezione di cui al citato decreto legislativo 152/2006, a condizioni che vengano rispettate le indicazioni formulate dagli Enti competenti;

D E C R E T A

- 1) di NON assoggettare la Variante al Programma Integrato di Intervento denominato "ex Baslini" di cui all'istanza depositata dalla Società Habita s.r.l. in data 31.10.2017 prot. n. 54831 ed integrata successivamente in data 27.11.2017 prot. 59466, a condizione che vengano presentate apposite relazioni integrative da allegare alla documentazione di progetto per l'adozione della variante di cui trattasi, secondo le indicazioni formulate dagli Enti competenti e riportate nell'allegato verbale di Conferenza di Valutazione;
- 2) di stabilire che in sede di realizzazione del Programma Integrato di Intervento denominato "ex Baslini" vengano ottemperate le condizioni e verificati i contributi espressi con i pareri degli Enti competenti;
- 3) di procedere alla pubblicazione, secondo quanto previsto dalla normativa vigente, del presente decreto.

L'AUTORITA' COMPETENTE

(Arch. Pier Luigi Assolari)

L'AUTORITA' PROCEDENTE

(Dott.ssa Immacolata Gravallese)